

СИСТЕМА МОНИТОРИНГА ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА В УСЛОВИЯХ ИЗМЕНЕНИЙ

К.е.н., доцент Морозюк Наталья Сергеевна,

Украина, Одесский государственный аграрный университет

Студентка 3 курса Морозюк Юлия

Украина, Одесский Национальный университет «Одесская Юридическая академия»

Food safety monitoring system State in terms change

Annotation

The system of economic security and her structural invariant are considered. The system is examined from the point of view of structural-functional approach.

The lacks of existent methodological approach limit planning possibilities steady to crisis indignations and transfer of crisis system and grounds of rightness of choice of vector of integration.

Keywords food safety, international standards, production, profits, expenses.

Введение. На протяжении всей истории человечества обеспечение продовольствием оставалось одной из наиболее актуальных проблем национальной безопасности всех государств мира.

Предпосылки и средства для решения проблемы. Одна из вечных мировых проблем, которая никогда не потеряет актуальности – производство продуктов питания, необходимых для существования человечества. «...Производство продуктов питания, – писал К. Маркс, – является самым первым условием жизни...». Причем процесс этот должен быть непрерывным, так как человечество не может не только прекратить потреблять, но и должно увеличивать производство продуктов питания, что связано с непрерывным ростом потребностей и численности населения на планете. [2].

Решение рассматриваемой проблемы. Целью статьи явились оценки состояния и тенденций изменения продовольственной безопасности в стране; системы ее мониторинга; существующих угроз продовольственной безопасности Украины.

Результаты и дискуссия. Результатом данного исследования были:

- выявление подходов к оценке и мониторингу продовольственной безопасности Украины;
- выявление угроз, которые в настоящее время не обсуждаются в контексте продовольственной безопасности, но имеют на нее влияние, разработка подходов к их снижению;
- разработка предложений правительству по совершенствованию работы в рамках обеспечения продовольственной безопасности Украины.

Мониторинг, как управленческая технология позволяет не только диагностировать заключительные процессы обеспечения продовольственной безопасности в государстве, но и предоставляет уполномоченным организациям и руководству страны информацию для принятия стратегических и тактических решений.

Технологическая цель мониторинговых исследований заключается в том, чтобы определить, насколько достигнутый уровень продовольственной безопасности отвечает установленным требованиям и стандартам качества продовольственной безопасности государства. Использование мониторинга для оценки уровня продовольственной безопасности в государстве, использования разных показателей как индикаторов системы мониторинга уровня продовольственной безопасности дают возможность диссертанту сформулировать содержание понятия мониторинг уровня продовольственной безопасности.

Под мониторингом уровня продовольственной безопасности понимают систему непрерывного сбора, оценки и изучения статистической, экономической и другой информации субъектов отношений продовольственной безопасности на всех этапах их деятельности с целью контроля выполнения стратегии обеспечения продовольственной безопасности государства и принятия сбалансированных управленческих решений в условиях изменений.

С целью мониторинга необходимо иметь систему индикаторов. Идея разработки системы индикаторов уровня продовольственной безопасности выходит из представления о стратегии развития государства как комплексного процесса, который требует новых знаний и умений, внедрения новых технологий, которые создают условия для экономического роста и приводит государство, как экономическую систему к желаемому бюджетному результату.

Система показателей мониторинга уровня продовольственной безопасности должна соответствовать информационной модели сферы продовольственной безопасности в стране (регионе), что позволит решать не только актуальные вопросы, но и ситуации, которые могут возникнуть в будущем.

Несмотря на обширный круг публикаций по проблемам продовольственной безопасности, в них если и анализируется очень ограниченный круг показателей. С другой стороны — правительство утвердило перечень из

продовольственных товаров. Импорт в 2010–2014 годах на 10–15 процентных пунктов превышал пороговую величину. В соответствии с рекомендациями Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО) для

сотен показателей состояния продовольственной безопасности, который не находит отражения в полном объеме и в публикациях. Вместе с тем мониторинг продовольственной безопасности — важный элемент предотвращения

Страна	Недоедание, %	Индекс голода (2010)	Производство продукции, долл/чел. (2010-2012)	Обеспеченность питьевой водой, % населения (2010-2012)	Зависимость от импорта, % (2010-2012)
В мире	12,5	Не учтено	295	88	15
Армения	5	5	321	98	59,4
Азербайджан	5	7,8	230	80	37,8
Беларусь	5	5	492	100	9,5
Казахстан	5	5	433	95	3,0
Киргизия	6,4	5,8	281	90	25,4
Молдова	5	5	351	96	7,8
Россия	5	5	284	97	10
Таджикистан	31,7	15,8	141	64	49,5
Украина	5	5	389	98	1
Туркменистан	5	6,9	374	Не учтён	9,1
Узбекистан	6,1	6,9	274	81	16,1

ия негативных ситуаций в стране. В Украине нет проблемы голода, это видно по всем показателям, в том числе опубликованным в иностранных источниках, однако сохраняются территории, на которых для значительной части населения доступ к продовольствию ограничен по экономическим и политическим причинам, не достаточен уровень потребления белка животного происхождения. Такие ситуации надо своевременно выявлять, контролировать, предотвращать. Это функция мониторинга состояния продовольственной безопасности страны. [5].

Продовольственная безопасность находится в фокусе внимания международных организаций и межправительственных органов, членом которых является и Украина. Текущие оценки состояния продовольственной безопасности проводит ФАО (ФАО) — Организация по продовольствию и сельскому хозяйству при ООН. Ее деятельность направлена на уменьшение остроты проблемы нищеты и голода в мире через содействие развитию сельского хозяйства, улучшению питания и решению проблемы продовольственной безопасности. [2].

ФАО сформировала систему показателей, которые применяются для оценки состояния продовольственной безопасности, по четырем направлениям:

1) наличие продуктов (рассматриваются показатели объемов производства, урожайность/продуктивность, уровень запасов, потерь и т.д.);

2) доступность продовольствия (анализируется экономическая возможность приобретения необходимых объемов продовольствия на сложившиеся доходы, транспортировки продовольствия (оценка доли дорог с твердым покрытием в общей протяженности дорог, плотности железнодорожных путей и т.д.);

3) стабильность продовольственного обеспечения (оценка достаточности продовольствия в разные периоды; изменение цен на продовольствие и т.д. Отслеживаются случаи стихийных бедствий и социальных беспорядков);

4) продовольственное потребление (оценивается с позиции соответствия фактического потребления нормам по пищевой ценности: по калориям, белку, микроэлементам и т.д.).

Таблица 1. Показатели продовольственной безопасности в мире и близлежащих странах (ФАО), 2010-2012 года. [1].

Темпы роста производства отдельных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в последние годы остаются ниже темпов увеличения импорта

обеспечения мировой продовольственной безопасности необходимо, чтобы импорт продуктов питания не превышал 16 % их совокупного потребления. В частности, по зерну ФАО рекомендует 17 %. Каждое государство имеет право устанавливать собственный порог. Обеспечение крупных городов, промышленных центров и отдельных регионов более чем на 50 % зависит от импортных поставок продовольствия. В последние годы в Украине прослеживается тенденция стабильного увеличения уровня потребления населением основных продуктов питания, хотя по многим из них он по-прежнему ниже рекомендуемых рациональных норм (приложение 2). Наблюдается рост цен на ряд социально значимых продуктов питания. Это оказывает существенное влияние на динамику индекса цен на товары и услуги, поскольку расходы на питание составляют 51–69 % расходов населения на покупку товаров и оплату услуг. Таким образом происходит насыщение рынка продовольственными товарами, при этом сохраняется тенденция опережающего роста цен на продовольственные товары по сравнению с непродовольственными товарами

Механизм реализации обеспечения продовольственной безопасности Украины должен включать следующие взаимосвязанные подсистемы:

- нормативно-правовую базу проведения агропромышленной политики (соглашения, соответствующие нормативные правовые акты и целевые программы);

- национальные органы регулирования и управления развитием агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов как в целом по Украине, так и в разрезе областей;

- развитие инфраструктуры внутреннего продовольственного рынка;

- укрепление финансового состояния предприятий агропромышленного комплекса.

- скоординированные экономические и организационные действия по развитию агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов, а также по решению социальных проблем села и улучшению условий труда.

Гарантией достижения продовольственной безопасности являются стабильность внутреннего производства сельскохозяйственной продукции и продовольствия в целом, а также наличие необходимых резервов и запасов.

На межгосударственном и государственном уровнях основная цель обеспечения продовольственной безопасности состоит в устойчивом развитии экономики и сбалансированности внутренних продовольственных

рынков. На региональном уровне основная цель состоит в обеспечении необходимого уровня доходов, гарантирующих нормативное потребление продуктов питания всеми группами населения. На уровне определенных социальных групп населения (семей) необходимо обеспечить свободное приобретение и потребление продуктов питания в рациональном ассортименте.

Каждый уровень продовольственной безопасности формируется под воздействием динамичной совокупности внешних и внутренних факторов, взаимозависимых и взаимообусловленных.

Для контроля за состоянием национальной продовольственной безопасности на Украине разработана и реализована система мониторинга по 6 основным индикаторам: суточная энергетическая ценность рациона человека; достаточность потребления отдельного продукта; достаточность запасов зерна в государственных ресурсах; экономическая доступность продуктов питания; емкость внутреннего рынка отдельных продуктов; продовольственная независимость по отдельным продуктам.

В основу подложены следующие критерии продовольственной безопасности:

В сфере потребления:

- уровень удовлетворения физиологической потребности в питательных веществах и обменной энергии, основных видов продовольствия;

- соответствие качества продуктов питания требованиям технических регламентов (критерий безопасности питания);

- энергетический критерий: оценивается три его уровня: оптимальный (2500-3500 ккал/чел. в сутки), недостаточный (1500-2500 ккал/чел. в сутки), критический (< 1500 ккал/чел. в сутки);

- компонентный критерий;

- уровень физической доступности продовольствия для различных категорий населения;

- уровень экономической доступности продовольствия для различных категорий населения;

- уровень инфляции;

- уровень социальной поддержки малообеспеченных слоёв населения;

- пороговые значения продовольственной безопасности: удельный вес отечественного сельскохозяйственного сырья и продовольствия в общем объеме продаж на рынке должен составлять не менее: зерна – 90%; сахара – 80%; растительного масла – 80%; мяса и мясопродуктов – 85%, молока и молокопродуктов – 90%; рыбы и рыбопродуктов – 80%.

В сфере производства:

- уровень продовольственной независимости;

- уровень производства основных видов сельскохозяйственной продукции и продовольствия;

- уровень бюджетной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей.

В сфере организации и управления:

- обеспечение необходимого уровня резервирования основных видов продовольствия, семян, концентрированных кормов, финансовых, а также земельных ресурсов;

- устойчивость агропродовольственного рынка по его основным продуктовым сегментам на основе балансов спроса и предложения.

Обеспечение продовольственной безопасности призвано нейтрализовать существующие и вновь возникающие угрозы, которые могут привести к уменьшению объемов производства, ухудшению доступности населения к жизненно важным видам продовольствия. К ним относятся, такие как: значительное превышение пороговой величины насыщения внутреннего рынка импортной продукцией

Превращение нашей страны в открытую экономическую систему, достаточно свободный доступ на

рынки иностранных конкурентов, на фоне глобальных изменений на мировом рынке, кризисных явлений в мировой экономике и вызывают необходимость научного анализа проблем, связанных с формированием эффективного механизма обеспечения продовольственной безопасности на Украине.

Исследование особенностей обеспечения продовольственной безопасности и продовольственной независимости Украины в условиях изменений на современном этапе позволило прийти к следующим выводам. Особенности обеспечения продовольственной безопасности и продовольственной независимости Украины на современном этапе заключаются в повышении уровня продовольственной независимости, для чего требуется повышение конкурентоспособности продукции сельского хозяйства, через повышение эффективности производства, нивелирование низкой консолидации отрасли, развитие товаропроводящей инфраструктуры. Одновременно следует разработать эффективный механизм регулирования рынков продукции сельского хозяйства и продуктов их переработки посредством прогнозирования на основании балансового метода, упорядочение деятельности межрегионального рынка, разработки оперативного мониторинга технологических и вегетационных рисков и активную поддержку государственных органов в экспорте зерна. Реализация данных положений приведет не только к повышению уровня продовольственной независимости страны, но и через рост занятости населения, а, следовательно, и его доходов к росту уровня продовольственной безопасности.

Заключение. Несмотря на снижение масштабов голода и недоедания в мире, выраженное в абсолютных и относительных показателях, проблема обеспечения продовольственной безопасности остается одной из важнейших на планете. Ее локализация возможна исключительно при сочетании усилий международных институтов и всех слоев мирового сообщества на многоуровневой основе. Практическое значение имеет как региональное международное сотрудничество, так и более широкое многостороннее взаимодействие. Важнейшим вектором в поиске решений продовольственной проблемы на современном этапе может оказаться увязка обеспечения населения мира продовольствием с тематикой устойчивого развития. Такой подход в настоящее время находит отражение в совокупности новых концепций, нацеленных на решение проблемы. [3].

Нынешний этап представляется переломным в контексте изменения подходов мирового сообщества к решению проблемы продовольственной безопасности. Об этом свидетельствует активизация международного сотрудничества в данной сфере и те цели, которые определяют направления взаимодействия на период после 2015 года. В числе стратегических приоритетов – активизация международного технологического обмена для повышения продуктивности и устойчивости сельского, лесного и рыбного хозяйства, переход к эффективным сельскохозяйственным и продовольственным системам; достижение гендерного равенства в агробизнесе и в социальных отношениях, совершенствование правил и процедур, влияющих на сотрудничество и торговлю; снижение рисков от влияния стихийных бедствий и техногенных катастроф на обеспечение продовольствием.

Литература:

1. Индекс голода рассчитывается как среднее арифметическое доли населения с недоеданием, доли детей до 5 лет с недостатком веса и доли детей, которые умирают до 5-летнего возраста. http://www.bbc.co.uk/russian/international/2012/10/101011_hunger_index_shtml

- http://ru.wikipedia.org/wiki/Общий_определитель_года
2. Ларионов В.Г. (2015). Продовольственная безопасность. Продовольственная политика и безопасность, 2(1), 47-58. doi: [10.18334/ppib.2.1.456](https://doi.org/10.18334/ppib.2.1.456)
 3. Научная библиотека диссертаций и авторефератов disserCat <http://www.dissercat.com/content/monitoring-i-prognozirovanie-prodovolstvennoi-bezopasnosti-rossiiskoi-federatsii#ixzz40HBP2JYL>
 4. Последняя серьезная публикация—«О продовольственной безопасности России»: Доклад группы экспертов Изборского клуба под руководством академика РАН С. Ю. Глазьева. <http://www.dynacon.ru/content/articles/>
 5. Dr. Guljahan Kurbanova, Economist, FAO UN, Regional Office for Europe and Central Asia. Семинар «Развитие евразийской интеграции и торговли в целях обеспечения устойчивости сельского хозяйства и продовольственной безопасности». М., 2014. http://www.eurasiancommission.org/ru/act/prom_i_agroprom/dep_agroprom/SiteAssets/Курбанова/Обзор_продовольственной_безопасности_в_евразийском_регионе.